

## **Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r.**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą skierowania projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania, ww. projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Jednocześnie zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W trybie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167), ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) do następujących podmiotów:

- 1) Konfederacji Lewiatan,
- 2) Związku Pracodawców Business Centre Club,
- 3) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 4) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 6) Forum Związków Zawodowych,
- 7) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych (OPZZ).

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiło OPZZ oraz Konfederacja Lewiatan.

Według stanowiska OPZZ:

- proponowany w rozporządzeniu wzrost płacy minimalnej jest nie wystarczający i wymaga zmiany;
- płaca minimalna w 2015 r. powinna wzrosnąć co najmniej o 7% i wynosić nie mniej niż 1797 zł (relacja do prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 45,3%);

- liczba osób, których dotyczy podwyższenie płacy minimalnej jest wyższa niż wskazano w projekcie rozporządzenia (435,9 tys. osób); według szacunków GUS na koniec 2012 r., ok. 1,3 mln osób zatrudnionych w gospodarce narodowej otrzymywało wynagrodzenie brutto nie przekraczające obowiązującego minimalnego wynagrodzenia za pracę - 1500 zł.

W opinii Konfederacji Lewiatan wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę powinien zostać ukształtowany na poziomie wynikającym z ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, tj. na poziomie prognozowanego wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem powiększonego o 2/3 prognozowanego przyrostu realnego PKB. Tym samym kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. – w opinii Konfederacji - powinna wynosić 1 731 zł.

Propozycje zgłoszone przez ww. organizacje nie zostały uwzględnione.

W opinii Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r., obliczona stosownie do art. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.) wynosi co najmniej 1 731 zł. Jednakże, uwzględniając obecną sytuację gospodarczą kraju, w szczególności warunki bytowe osób najniżej wynagradzanych - Rada Ministrów przyjęła i zaproponowała do negocjacji Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno - Gospodarczych wysokość minimalnego wynagrodzenia w 2015 r. na poziomie 1 750 zł. Kwota ta zapewnia wzrost tego wynagrodzenia w stosunku do kwoty obowiązującej w roku bieżącym (1680 zł) o 4,2%, oraz relację do prognozowanego na 2015 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 44,1%. Określona w projekcie rozporządzenia wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. w kwocie 1 750 zł, jest analogiczna jak zaproponowana Trójstronnej Komisji do negocjacji. Obecnie, postulowany przez OPZZ wyższy wzrost minimalnego wynagrodzenia w 2015 r. – nie jest możliwy ze względu na obligatoryjne skutki finansowe dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego jak również dla pracodawców z tytułu ponoszonych kosztów pracy. Nadmierne podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę, mogłoby spowodować pogorszenie sytuacji na rynku pracy, m.in. brak nowych oraz redukcję istniejących miejsc pracy, bezrobocie wśród osób młodych i nisko wykwalifikowanych, wzrost bezrobocia w regionach Polski o szczególnie niskich wynagrodzeniach. Dodatkowo wzrost wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę będzie skutkował zwiększonymi wydatkami dla budżetu państwa z tytułu relacjonowania do wysokości tego wynagrodzenia różnych świadczeń.

Odnosząc się do liczby osób pobierających wynagrodzenie nie przekraczające minimalnego wynagrodzenia za pracę, należy mieć na uwadze, że w polskiej statystyce publicznej nie ma danych obrazujących pełną skalę świadczenia pracy za wynagrodzenie minimalne.

W zależności od źródła danych i zakresu analizy szacuje się, że udział osób pobierających takie wynagrodzenie wynosi od 5-12% wszystkich osób pracujących.

Obecnie Główny Urząd Statystyczny nie dysponuje aktualnymi statystykami na temat wynagrodzeń w „mikropodmiotach”. Dostępne statystyki ograniczają się do liczby osób pracujących za minimalne wynagrodzenie w podmiotach gospodarki narodowej zatrudniających powyżej 9 osób. Szacunki dotyczące liczby pracujących za minimalne wynagrodzenie, na które powołuje się OPZZ, obejmują wszystkie podmioty gospodarki narodowej (łącznie z „mikropodmiotami”), jednak zostały opracowane przy zastosowaniu metodologii polegającej na łączeniu danych z kilku źródeł.

Pozostałe z ww. podmiotów nie zgłosiły uwag.

Opinii do projektu nie przekazała również Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, do której przedmiotowy projekt został skierowany w ramach konsultacji.